



XII CONFERENCIA INTERNACIONAL DE CIENCIAS EMPRESARIALES (CICE 2019)

La implementación de las políticas públicas territoriales destinadas a la seguridad alimentaria de la provincia de Los Ríos

The implementation of territorial public policies aimed at food security in the province of Los Ríos

Katty Jadán Solís¹, Rafael Antonio Sorhegui Ortega², Patricia Jadán Solís³

1-1 Katty Jadán. Universidad Técnica de Cotopaxi-La Maná, Ecuador. E-mail:

katty.jadan@utc.edu.ec

1-2 Rafael Sorhegui. Universidad ECOTEC, Ecuador. E-mail: rsorhegui@ecotec.edu.ec

1-3 Patricia Jadán. Universidad Técnica de Babahoyo, Ecuador. E-mail:

pjadan@utb.edu.ec

Resumen

En el trabajo se aborda el estudio sobre los diferentes problemas relacionados con la seguridad alimentaria en Ecuador, uno de ellos es que se produce alimentos suficientes para satisfacer la demanda interna, tomando en cuenta que a lo largo de esta década el crecimiento de la producción agrícola es de 4,9% lo cual es muy superior al de la población, que su crecimiento se estima de 1,5%. A pesar que el 8,7% de hogares ecuatorianos no cuenta con los medios para tener acceso a una cantidad de alimentos suficientes para cubrir sus necesidades mínimas. El objetivo de la presente investigación es proponer un diseño de políticas públicas territoriales encaminadas a garantizar la seguridad alimentaria de la Provincia. En el proceso de investigación se realizó el estudio de las variables de la dimensión económica que caracterizan el contexto de desarrollo territorial, destacando las referidas a la actividad agrícola y con ello las potencialidades locales, recursos y potestades administrativas para la gestión estratégica a este nivel, por lo que se efectuó un estudio correlacional determinando el nivel de especialización territorial de la producción agrícola, analizando los rendimientos productivos existentes en la zona, identificando los factores determinantes de la producción agrícola como elementos de política pública y la proyección estratégica del



**II Convención Científica Internacional 2019
CIENCIA Y TRANSFORMACIÓN SOCIAL PARA EL
DESARROLLO SOSTENIBLE
Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas**



desarrollo económico del sector. Se concluye que las políticas públicas propuestas, tienen suficiente pertinencia y conducen a mejorar la seguridad alimentaria, como objetivo estratégico de la administración pública en la provincia de Los Ríos.

Abstract

The paper addresses the study on the different problems related to food security in Ecuador, one of which is that enough food is produced to meet domestic demand, taking into account that throughout this decade the growth of agricultural production it is 4.9% which is much higher than the population, whose growth is estimated at 1.5%. Although 8.7% of Ecuadorian households do not have the means to access a sufficient amount of food to cover their minimum needs. The objective of the present investigation is to propose a design of territorial public policies aimed at guaranteeing the food security of the Province. In the research process, the variables of the economic dimension that characterize the territorial development context were studied, highlighting those related to agricultural activity and with it the local potential, resources and administrative powers for strategic management at this level, Therefore, a correlation study was carried out determining the level of territorial specialization of agricultural production, analyzing the productive yields existing in the area, identifying the determinants of agricultural production as elements of public policy and the strategic projection of the economic development of the sector. . It is concluded that the proposed public policies have sufficient relevance and lead to improve food security, as a strategic objective of public administration in the province of Los Ríos.

Palabras Clave: Políticas Públicas; Seguridad Alimentaria; Administración Pública

Keywords: *Public politics; Food safety; Public administration*

1. Introducción

En la actualidad se presenta un nuevo paradigma para la administración pública ecuatoriana caracterizado por el uso de herramientas innovadoras, propagando la



**II Convención Científica Internacional 2019
CIENCIA Y TRANSFORMACIÓN SOCIAL PARA EL
DESARROLLO SOSTENIBLE
Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas**



transparencia de los procesos y la prestación de los servicios públicos, basado en modalidades mejoradas e integradas de interacción social, identificando los desafíos que enfrenta el Estado y destacando la importancia del rol del recurso humano profesionalizado en la gestión de las políticas públicas, con marcada pertinencia en la dimensión económica del desarrollo territorial.

En este contexto el sector agrícola ecuatoriano, a pesar de los resultados presentados en orden productivo en los últimos años, ha venido mostrando un decrecimiento en la fuerza laboral que justifica la producción mercantil, además de otros factores en el orden productivo que obstaculizan los rendimientos; cifras que se hacen evidentes en las proyecciones del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAGAP), lo cual hace imperante la necesidad de ofrecer una herramienta de gestión pública que permita proyectar estratégicamente la producción agrícola, con la finalidad de proponer acciones que respondan a las políticas públicas mejor enfocadas a la solución de la problemática actual. Un caso de mucha actualidad es la producción bananera en la provincia Los Ríos, pues constituye uno de los principales rubros exportables del Ecuador.

2. Metodología

Para el desarrollo de la investigación se emplearon diferentes métodos, tributando a una propuesta de política pública. Esta investigación va dirigida a los actores sociales que enmarcan el entorno específico de la provincia de Los Ríos, los cuales incluyen, tanto productores, dirigentes de gobiernos, como al propio ciudadano.

El período en el que se analiza es de carácter retrospectivo de 5 años desde el 2018 como año de cierre, teniendo datos históricos que permitieron pronosticar las variables e indicadores que caractericen el objeto de estudio. Teniendo en cuenta las características socio-económicas del territorio objeto de estudio, el universo está comprendido en el sector primario, específicamente en la actividad de Agricultura. Por su parte la muestra, atendiendo a las potencialidades endógenas, se enfocó en el análisis del sector bananero de la provincia Los Ríos, ya que, constituye uno de los principales rubros económicos dentro de la alimentación territorial y destinada a la exportación.

Las bases metodológicas para el diseño de la estrategia de seguridad alimentaria a nivel territorial, se desarrollaron en cuatro etapas, donde en la primera se define los objetivos



**II Convención Científica Internacional 2019
CIENCIA Y TRANSFORMACIÓN SOCIAL PARA EL
DESARROLLO SOSTENIBLE
Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas**



que se persigue para poder diseñar la estrategia de seguridad alimentaria y la selección del grupo de trabajo, siguiendo con la etapa de diagnóstico estratégico de la seguridad alimentaria, identificando las dificultades principales asociadas a los componentes que fundamentan la seguridad alimentaria en un contexto local, siguiendo los siguientes pasos: Determinar las características fundamentales del sector objeto de estudio, Diseño muestral cuantitativo, Análisis de los cinco componentes que integran a la Seguridad Alimentaria, Identificación de los grupos en riesgo de inseguridad alimentaria, Identificación de las causas de los problemas alimentarios y nutricionales, Realización del análisis interno y externo. En la etapa tres se formuló las acciones estratégicas a partir del diagnóstico realizado del sector objeto de estudio y la población de la provincia Los Ríos, donde la principal herramienta de apoyo para la formulación es la caja de herramientas de Michel Godet (2000) y un modelo de un plan de acción, culminado con la etapa de evaluación y control, estableciendo un mecanismo de evaluación y control.

3. Resultados y discusión

Se plasma resultados de los últimos cinco años entorno a la producción bananera, ya que como eje central de la investigación se utiliza el banano por ser la provincia de los Ríos una de las principales regiones productoras y exportadoras de este producto que constituye uno de los principales rubros de la economía nacional en el Ecuador.

En la elaboración de dicha política pública entorno a la seguridad alimentaria se analizan los planes nacionales y locales de la economía en función de lograr el aseguramiento del acceso a los alimentos a todos los ciudadanos de la provincia Los Ríos. Proponiendo sobre la base de las características endógenas y los planes del buen vivir de la economía ecuatoriana, políticas a nivel de gobierno local o de territorio que permita el fortalecimiento de los cuatro pilares fundamentales que tiene la seguridad alimentaria: la disponibilidad, la estabilidad, el acceso y la utilización de los recursos alimenticios.



**II Convención Científica Internacional 2019
CIENCIA Y TRANSFORMACIÓN SOCIAL PARA EL
DESARROLLO SOSTENIBLE
Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas**



4. Conclusiones

Para contribuir al desarrollo económico de la Provincia de Los Ríos, se analizaron los aspectos teóricos relacionados con la seguridad alimentaria en el sector agrícola, se identificaron las políticas públicas territoriales que tributan la seguridad alimentaria en Ecuador, considerando los principales problemas que presentan como la falta de legalización de tenencia de tierra; la falta de tecnificación y maquinaria para los pequeños productores, así como también la implementación de más centros de acopio son los principales problemas estructurales que adolecen los agricultores. Como resultado, disminuye la fuerza laboral al disminuir su área de siembra y esto genera desempleo. Para esto se planteó una política de crédito que sea eficiente y oportuna. Creando un modelo de plan de acción y estrategias para la implementación de políticas públicas territoriales encaminadas a garantizar la seguridad alimentaria de la provincia de Los Ríos.

5. Referencias bibliográficas

Banco Mundial. (2019). *Pobreza y hambre: Problemas y opciones para la seguridad alimentaria en los países en desarrollo : La pobreza y el hambre: Temas y opciones sobre la seguridad alimentaria en los países en desarrollo*. Obtenido de Documentos e informes del Banco Mundial:
<http://documentos.bancomundial.org/curated/es/604611468008104790/La-pobreza->



**II Convención Científica Internacional 2019
CIENCIA Y TRANSFORMACIÓN SOCIAL PARA EL
DESARROLLO SOSTENIBLE
Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas**



y-el-hambre-temas-y-opciones-sobre-la-seguridad-alimentaria-en-los-paises-en-
desarrollo

Bravo, D., Alvarado, R., & Flores, B. (2015). Determinantes de la seguridad alimentaria en los hogares rurales del ecuador. *Universidad De Las Américas, Facultad De Ciencias Económicas Y Administrativas, Quito*. Recuperado De:

Http://Dspace.Udla.Edu.Ec/Handle/33000/5379,

Calero, C., & Molina, A. (2010). Mapa de la desnutrición crónica en el ecuador. *Quito: MCDS/PMA,*

Chiriboga, M., & Wallis, B. (2010). Diagnóstico de la pobreza rural en ecuador y respuestas de política pública. *Grupo De Trabajo Sobre Pobreza Rural,*

Domínguez-Serrano, M., & El Rhomri, I. (2014). Límites del enfoque de la economía de los hogares: Una experiencia práctica de la ayuda alimentaria en el sahel. Paper presented at the *Anales De Economía Aplicada 2014*, 210-229.

Escribano, S. (2010). Situación y perspectivas de la soberanía alimentaria: Una revisión bibliográfica. *Centro De Estudios Rurales Y De Agricultura Internacional,*

Fao, F., Oms, P., & Unicef. (2017). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2017. *Fomentando La Resiliencia En Aras De La Paz Y La Seguridad Alimentaria. Roma: FAO.*

FAO. (mayo de 2019). *Cumbre Mundial sobre la alimentación*. Obtenido de

http://www.fao.org/wfs/index_es.htm



**II Convención Científica Internacional 2019
CIENCIA Y TRANSFORMACIÓN SOCIAL PARA EL
DESARROLLO SOSTENIBLE
Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas**



FAO. (2019). *Ecuador: Propuesta de estrategia nacional para mejorar la seguridad alimentaria*.

Obtenido de Políticas de seguridad alimentaria en los países de la Comunidad Andina:

http://www.fao.org/tempref/GI/Reserved/FTP_FaoRlc/old/prior/segalim/pdf/mejorar/cap5.pdf

García, C. (2012). *Seguridad nutricional en crisis*. Obtenido de

http://digibuo.uniovi.es/dspace/bitstream/10651/4001/3/TFM_Garc%C3%ADaMaz%C3%B3n.pdf

Jiménez Acosta, S. (2005). Seguridad alimentaria y nutricional: Una mirada global.

Revista Cubana De Salud Pública, 31(3), 0-0.

Larrea, C., Torres, F. M., López, N. G., & Rueda, M. B. C. (2007). *Pueblos indígenas,*

desarrollo humano y discriminación en el ecuador Editorial Abya Yala.

LORSA. (2010). *LEY ORGÁNICA DEL RÉGIMEN DE LA SOBERANÍA ALIMENTARIA*. Obtenido de

<https://www.soberaniaalimentaria.gob.ec/pacha/wp-content/uploads/2011/04/LORSA.pdf>

Martinez, M. O. (13 de Septiembre de 2014). *La seguridad alimentaria*. Obtenido de

<http://derechoseguridadalimentaria.blogspot.com/>

Ministerio de Agricultura y Ganadería. (2006). *SEGUIMIENTO DE LA APLICACIÓN AL PLAN DE ACCION DE LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE LA ALIMENTACION. INFORME NACIONAL*.

Ecuador. Recuperado el 2 de 2 de 2019, de

www.fao.org/tempref/docrep/fao/Meeting/010/ag344s.pdf

Nutricional, S. A. (2011). *Conceptos básicos. Programa Especial Para La Seguridad Alimentaria (PESA) En*

Centroamérica,



**II Convención Científica Internacional 2019
CIENCIA Y TRANSFORMACIÓN SOCIAL PARA EL
DESARROLLO SOSTENIBLE
Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas**



PESA. (2011). Seguridad alimentaria y nutricional: Conceptos básicos.

pesa, centroamérica.(2011). *Programa Especial Para La Seguridad Alimentaria (PESA) En Centroamérica, 19*

Urdaneta, A. C. G., & González, J. J. P. (2016). Marco conceptual de la medición de seguridad alimentaria (SA): Análisis comparativo y crítico de algunas métricas. *Agroalimentaria, 22(43), 51-72.*

Villacís, B., & Carrillo, D. (2011). Estadística demográfica en el ecuador: Diagnóstico y propuesta. *Quito: Instituto Nacional De Estadística Y Censos, , 1-74.*

WFP. Org. (2019). Programa mundial de alimentos. Retrieved from

<http://es.wfp.org/que-es-seguridad-alimentaria>

Wong, S., & Ludeña, C. (2006). Caracterización de la agricultura familiar en ecuador. *Superior ESPOL Ecuador,*