

PLANTILLA OFICIAL PARA LA PRESENTACIÓN DE TRABAJOS
II CONVENCION CIENTÍFICA INTERNACIONAL
“II CCI UCLV 2019”

DEL 23 AL 30 DE JUNIO DEL 2019.
CAYOS DE VILLA CLARA. CUBA.



XII Conferencia Internacional de Ciencias Empresariales. “CICE
2019”

Aplicación del Índice de Desarrollo Humano Territorial Comparado
(IDHTC) para las provincias centrales de Cuba

*Application of the Comparative Territorial Human Development Index
(IDHTC) for the central provinces of Cuba*

Autores: Dr.C Elier Mendez Delgado¹

Lic. Yadira Mendoza Carrazana²

Lic. Arlettys Luna Salinas³

Resumen:

¹ Elier Mendez Delgado. Profesor Universidad Central “Marta Abreu” de Las Villas, Cuba.
ejmendez@uclv.edu.cu

² Yadira Mendoza Carrazana. Profesora Universidad Central “Marta Abreu” de Las Villas, Cuba.
yamendoza@uclv.cu

³ Arlettys Luna Salinas. Directora de la Agencia de Viajes Cubanacán Sucursales Jardines del Rey, Cuba.
director@avc.cco.tur.cu

Información de contacto
convencionuclv@uclv.cu
www.uclv.edu.cu

PLANTILLA OFICIAL PARA LA PRESENTACIÓN DE TRABAJOS
II CONVENCION CIENTÍFICA INTERNACIONAL
“II CCI UCLV 2019”

DEL 23 AL 30 DE JUNIO DEL 2019.
CAYOS DE VILLA CLARA. CUBA.



La política económica y social de nuestro país fundamenta la necesidad de dirigir los esfuerzos hacia el desarrollo local, visto como pivote para el desarrollo del país y orienta la necesidad de establecer estrategias de desarrollo a nivel municipal y provincial, para lo cual es imprescindible superar en calidad y cantidad el proceso de planificación a estos niveles. El Plan Territorial y Nacional en su proceso de elaboración, carece de una etapa de diagnóstico y de la aplicación de índices e indicadores que sirvan de instrumentos para la medición del nivel de desarrollo relativo en las diferentes instancias, en aras de atenuar las desproporciones existentes entre las regiones, así como la aguda sectorialización y polarización del desarrollo que aún existe.

Teniendo en cuenta lo anterior, el presente trabajo propone como objetivo aplicar el Índice de Desarrollo Humano Territorial Comparado (IDHTC), para a través de los resultados obtenidos, medir los niveles de desarrollo, contribuyendo a un mejor proceso de elaboración del plan en las provincias de la región central del país.

En el periodo analizado para el cálculo del IDHTC (2009-2013) se muestra a Cienfuegos como única provincia de las regiones objeto de estudio con un nivel alto de desarrollo seguido por Villa Clara. Estos resultados son de utilidad para los decisores de políticas, en cuanto se les brinda un instrumento que puede utilizarse para la toma de decisiones en cuanto a la distribución de recursos para el desarrollo local y nacional.

Abstract:

The economic and social policy of our country supports the need to direct efforts towards local development, seen as a pivot for the development of the country and guides the need to establish development strategies at the municipal and provincial levels, for which it is essential to overcome quality and quantity the planning process at these levels. The Territorial and National Plan in its preparation process, lacks a stage of diagnosis and the application of indices and indicators that serve as instruments for measuring the level of relative development in the different instances, in order to mitigate the existing disproportions between the regions, as well as the acute sectorialization and polarization of development that still exists.

Taking into account the above, the present work proposes as an objective to apply the Comparative Territorial Human Development Index (IDHTC), through the obtained

Información de contacto
convencionuclv@uclv.cu
www.uclv.edu.cu

PLANTILLA OFICIAL PARA LA PRESENTACIÓN DE TRABAJOS
II CONVENCION CIENTÍFICA INTERNACIONAL
“II CCI UCLV 2019”

DEL 23 AL 30 DE JUNIO DEL 2019.
CAYOS DE VILLA CLARA. CUBA.



results, to measure the levels of development, contributing to a better process of elaboration of the plan in the provinces from the central region of the country. In the period analyzed for the calculation of the IDHTC (2009-2013) Cienfuegos is shown as the only province of the regions under study with a high level of development followed by Villa Clara. These results are useful for policy makers, as they are provided with an instrument that can be used to make decisions regarding the distribution of resources for local and national development.

Palabras Clave: Planificación; Diagnóstico; Territorio; Indicadores; Desarrollo.

Keywords: Planning; Diagnosis; Territory; Indicators; Development.

1. Introducción

La economía cubana necesita optimizar cada vez más los recursos limitados con que cuenta, y en este sentido la planificación se convierte cada vez más en un instrumento necesario para hacer un uso racional de los mismos. El VI Congreso del Partido Comunista de Cuba ha convocado y orientado procesos de perfeccionamiento en la economía del país, que contribuyan a lograr tales fines.

A partir de los años 90, por las razones conocidas, entre ellas la falta de liquidez y la entrada del país a un “período especial en tiempo de paz”, cuando las políticas macroeconómicas se vuelven insuficientes, la economía cubana intensifica la búsqueda de soluciones, a partir de los recursos con que cuentan los territorios y localidades. Es en septiembre de 2009 cuando el Ministerio de Economía y Planificación, convoca al país a la investigación y aplicación de técnicas que contribuyan al surgimiento e implementación, de las entonces denominadas Iniciativas Municipales de Desarrollo, las cuales debían, a través de los recursos endógenos complementar la falta de recursos que a nivel de país se dispone para llevar a cabo las estrategias de desarrollo en cada nivel. Cobra entonces singular importancia el discernimiento que se tenga de la situación de cada municipio y provincia, para lo cual un buen diagnóstico ofrecerá la posibilidad de mejorar las decisiones, en torno a la distribución de recursos teniendo en cuenta las desproporciones que se identifiquen, a la vez que posibilite medir los niveles de desarrollo con que cuenta cada uno. Así mismo, ese nivel de desarrollo obtenido es útil como información para establecer las prioridades necesarias para aprobar los proyectos de inversión para el desarrollo, lo cual hoy es también insuficiente.

El plan nacional, territorial y local, de acuerdo con la Metodología que propone el Ministerio de Economía y Planificación para su proceso de elaboración, no cuenta con

Información de contacto
convencionuclv@uclv.cu
www.uclv.edu.cu

**PLANTILLA OFICIAL PARA LA PRESENTACIÓN DE TRABAJOS
II CONVENCIÓN CIENTÍFICA INTERNACIONAL
“II CCI UCLV 2019”**

**DEL 23 AL 30 DE JUNIO DEL 2019.
CAYOS DE VILLA CLARA. CUBA.**



un conjunto de etapas y fases que identifiquen claramente la participación de localidades y provincias desde una aptitud atinada y consecuente del comportamiento de las variables socio económicas, productivas, ambientales y otras, en sus tendencias, que contribuyan a enriquecer la toma de decisiones en cuanto a la distribución de recursos dígase principalmente una etapa que diagnostique o caracterice la situación de cada caso. De tal manera, el proceso de elaboración de los planes a las diferentes instancias, carece de suficientes argumentos que se aprecia por la privación de la aplicación de las técnicas de análisis, y entre ellas, los indicadores e índices necesarios que permitan medir el nivel de desarrollo e integrar el análisis para perfeccionar la toma de decisiones y por tanto acceder eficientemente al resto de las etapas sucesoras del mismo.

En los Lineamientos de la Política Económica y Social de la Revolución, se fundamenta la necesidad de dirigir los esfuerzos hacia el desarrollo local, visto como pivote para el desarrollo del país y orienta la necesidad de establecer estrategias de desarrollo a nivel municipal y territorial, para lo cual es imprescindible superar en calidad y cantidad el proceso de planificación a estos niveles, cuya premisa fundamental, entre otras, es contar con diagnósticos integrales basados en un sistema de indicadores que respondan a las dimensiones del desarrollo, y complementen el resultado que brinda la aplicación de los coeficientes de análisis regional y otros modelos y métodos que se empleen a tales efectos.

Perfeccionar el proceso de planificación del desarrollo parte de conocer las características y principales transformaciones que han ocurrido en lo territorial y local, así como sus impactos en el desarrollo del país, lo que puede ser observado cuando se estudian las relaciones intra e ínter territorial mediante la aplicación de un sistema de indicadores, que sintetizen a través de un índice, la medición del nivel de desarrollo o posicionamiento relativo de localidades y territorios. Es fundamental entonces, seleccionar indicadores que sean de utilidad para construir un índice de desarrollo a escala municipal y provincial, a favor de aportar elementos a las direcciones territoriales y nacionales de Economía y Planificación para el establecimiento de estrategias de desarrollo, en aras de atenuar en lo posible las desproporciones, la polarización del desarrollo y la sectorialización del mismo, lo cual aún persiste, amén de los esfuerzos del país encaminados a eliminarlos, y la convocatoria hacia un modelo de desarrollo integral.

Ante esta situación, se plantea como problema científico ¿Cómo contribuir en la elaboración del plan territorial y nacional a través de la medición del nivel de desarrollo territorial y local con la aplicación del Índice de Desarrollo Humano Territorial Comparado (IDHTC)?

Información de contacto
convencionuclv@uclv.cu
www.uclv.edu.cu

**PLANTILLA OFICIAL PARA LA PRESENTACIÓN DE TRABAJOS
II CONVENCION CIENTÍFICA INTERNACIONAL
“II CCI UCLV 2019”**

**DEL 23 AL 30 DE JUNIO DEL 2019.
CAYOS DE VILLA CLARA. CUBA.**



En correspondencia con ello, el objetivo general planteado es Aplicar el Índice de Desarrollo Humano Territorial Comparado (IDHTC) para medir los niveles de desarrollo, contribuyendo a la elaboración del plan territorial y nacional

Como objetivos específicos de la investigación se tienen:

1. Sistematizar los elementos conceptuales y metodológicos, relativos a los mejores indicadores e índices para medir el desarrollo territorial y local.
2. Explicar el procedimiento metodológico para calcular el IDHTC.
3. Analizar los resultados obtenidos con la aplicación del IDHTC.

La hipótesis de la investigación es la siguiente, si se aplica el IDHTC, en los territorios objeto de análisis, se contribuye a mejorar la medición del desarrollo escala territorial y local, lo que permitirá una mayor objetividad, integralidad y eficacia en la elaboración del plan territorial y nacional.

En la presente investigación se trabajará fundamentalmente en la aplicación del Índice de Desarrollo Humano Territorial Comparado (IDHTC), como instrumento que posibilita con su resultado la medición del desarrollo y por tanto la comparación entre cada una de las localidades y las regiones del país. Para la formulación de los índices se seleccionan una serie de variables que deben tributar a las diferentes dimensiones del desarrollo humano, teniendo en cuenta el enfoque del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. El índice constituye un instrumento sencillo y transparente que permite ordenar a los municipios y provincias, según sus respectivos niveles de desarrollo. Por lo tanto, este índice resume la información sobre la situación de municipios y provincias para orientar las acciones públicas encaminadas al desarrollo nacional, territorial y local. Es importante resaltar que este índice no es una calificación del desempeño de los gobiernos municipales y territoriales, sino un indicador relativo de la posición de cada instancia regional respecto al resto de sus similares.

Los resultados del presente trabajo constituyen un modesto aporte teórico, metodológico y práctico que puede ser utilizado por el Ministerio de Economía y Planificación, así como para los gobiernos provinciales y municipales, constituyéndose como un instrumento que ayude a la toma de decisiones para la distribución de los recursos escasos con que se cuenta, para llevar adelante el desarrollo del país.

2. Metodología

Información de contacto
convencionuclv@uclv.cu
www.uclv.edu.cu

PLANTILLA OFICIAL PARA LA PRESENTACIÓN DE TRABAJOS
II CONVENCION CIENTIFICA INTERNACIONAL
“II CCI UCLV 2019”



DEL 23 AL 30 DE JUNIO DEL 2019.
CAYOS DE VILLA CLARA. CUBA.

El tipo de investigación realizada es fundamentalmente de carácter explicativa, considerando que la utilidad e interés de la misma se centra en explicar el porqué del objeto que analizamos, sus características esenciales; así como las condiciones principales en que ocurren las relaciones de las variables que se estudian y cualifican. Las técnicas utilizadas fueron a través del cálculo del IDHTC en Microsoft Excell, en el cual se realizaron también tablas y gráficas en general.

3. Resultados y discusión

El IDHTC clasifica al territorio entre valores de cero a uno. Para este caso el rango se ha elaborado tomando en consideración que el índice que se obtuvo durante los años analizados (2007-2014), refleja un promedio de 0,476. Por tanto, los territorios quedarán clasificados según las normas internacionales y los estudios realizados de la siguiente forma:

- Nivel alto de Desarrollo Territorial = 0,700 o por encima de este
- Nivel medio de Desarrollo Territorial = 0,476 a 0.699
- Nivel bajo de Desarrollo Territorial = inferior a 0,476

Tabla 1.1 IDHTC de las provincias seleccionadas (2007-2014)

Provincia	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Promedio
Villa Clara	0,723	0,735	0,794	0,697	0,524	0,538	0,668	0,726	0,676
Cienfuegos	0,461	0,780	0,663	0,781	0,808	0,800	0,706	0,770	0,721
Sancti Spíritus	0,541	0,368	0,437	0,275	0,278	0,448	0,420	0,389	0,395
Ciego de Ávila	0,278	0,162	0,178	0,160	0,429	0,209	0,491	0,307	0,277
Camagüey	0,446	0,286	0,320	0,397	0,242	0,237	0,230	0,370	0,316
Promedio Anual	0,490	0,466	0,479	0,462	0,456	0,446	0,503	0,512	0,477

Fuente: Cálculos efectuados por la autora a partir de los datos obtenidos en la ONEI. Panorama Territorial. Cuba 2014. Edición mayo 2015.

Dentro de todas las provincias, posee niveles altos de desarrollo la provincia de:

- Cienfuegos

La provincia con nivel medio de desarrollo es:

- Villa Clara

Información de contacto
convencionuclv@uclv.cu
www.uclv.edu.cu

PLANTILLA OFICIAL PARA LA PRESENTACIÓN DE TRABAJOS
II CONVENCION CIENTÍFICA INTERNACIONAL
“II CCI UCLV 2019”



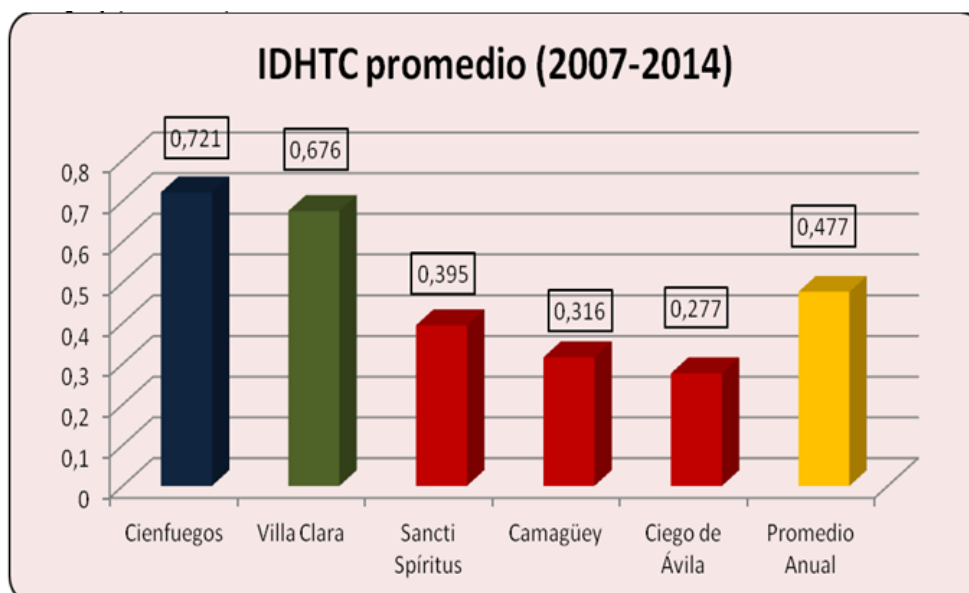
DEL 23 AL 30 DE JUNIO DEL 2019.
CAYOS DE VILLA CLARA. CUBA.

Las provincias que poseen un nivel bajo de desarrollo, pues no alcanzaron un nivel superior al promedio son:

- Sancti Spíritus
- Camagüey
- Ciego de Ávila

Como se puede apreciar en la tabla 1.1, el 40 % de las provincias seleccionadas para el estudio se comportaron con valores superiores al promedio obtenido en los años analizados. La región que durante el período analizado (2007-2014) alcanzó el nivel más alto de desarrollo promedio fue Cienfuegos. Con niveles más bajo de desarrollo promedio aparecen Sancti Spíritus con 0.394, Camagüey con 0.315 y Ciego de Ávila con 0.276. Los promedios anuales del IDHTC no variaron significativamente pero el año con mayor disminución fue el 2011 con 0.456 que, aunque no es el único año que se encuentra por debajo del promedio establecido si es el de más bajo valor.

Figura 1.1 IDHTC promedio de las provincias Villa Clara, Cienfuegos, Sancti Spíritus, Ciego de Avila y Camagüey (2007-2014)



Fuente: Elaboración propia

PLANTILLA OFICIAL PARA LA PRESENTACIÓN DE TRABAJOS
II CONVENCION CIENTÍFICA INTERNACIONAL
“II CCI UCLV 2019”



DEL 23 AL 30 DE JUNIO DEL 2019.
CAYOS DE VILLA CLARA. CUBA.

En la figura 1.1 se han representado, en orden descendente, las provincias y los valores promedios de sus IDHTC. Según los resultados se puede llegar a la conclusión de que la mayoría de las provincias seleccionadas en el período de 2007 a 2014 poseen nivel bajo de desarrollo.

Cienfuegos es la única provincia con un nivel alto de desarrollo favorecido por el volumen de Inversiones, la esperanza de vida, la densidad de la población y por ser la provincia con mayor nivel de urbanización (ver tabla 21 del anexo 11).

Tabla 1.2 Valor Promedio de los indicadores utilizados en las provincias Villa Clara, Cienfuegos, Sancti Spíritus, Ciego de Avila y Camagüey (2007-2014)

Provincia	Inv per cap	Mort inf	Esp de vida	Densidad po	Urbaniz
Villa Clara	224.27	4.16	79.27	94.34	76.56
Cienfuegos	342.20	4.84	78.54	95.94	81.39
Sancti Spíritus	196.75	4.03	78.92	68.36	70.96
Ciego de Ávila	293.03	5.55	78.21	60.75	72.24
Camagüey	243.99	4.75	78.21	50.35	76.73
Cuba	418.64	4.65	78.21	101.81	75.88

Fuente: ONEI. Anuarios provinciales

La provincia de Villa Clara se encuentra en un nivel medio de desarrollo debido a que si tiene un buen volumen de inversiones pero a lo largo de los años de análisis dicho nivel de inversiones ha ido disminuyendo, indicador que fundamentalmente influye en estos resultados (ver tabla 1.2).

El resto de las provincias analizadas donde se encuentran: Sancti Spíritus, Camagüey y Ciego de Ávila se hallan en un nivel de desarrollo bajo pues el comportamiento de los indicadores tratados no fueron el mejor y mayormente estas provincias presentaron no tan buenos resultados en la mortalidad infantil, la densidad de la población, el nivel de urbanización, además no hubo un elevado volumen de inversiones que tan necesario es para impulsar el resultado, estos resultados son analizados con respecto al resto de las provincias objeto de análisis (ver tabla 1.2).

Información de contacto
convencionuclv@uclv.cu
www.uclv.edu.cu

PLANTILLA OFICIAL PARA LA PRESENTACIÓN DE TRABAJOS
II CONVENCION CIENTÍFICA INTERNACIONAL
“II CCI UCLV 2019”



DEL 23 AL 30 DE JUNIO DEL 2019.
CAYOS DE VILLA CLARA. CUBA.

Los resultados del IDHTC Promedio siguen siendo influenciados por el tamaño de la población de cada provincia, ya que el indicador inversiones se analiza de manera per cápita para hacer el análisis más objetivo y preciso y la densidad poblacional está determinada por la cantidad de habitantes sobre la dimensión del territorio en km².

Resultados del IDHTC Promedio reflejado en el mapa-diagnóstico de Cuba:

Una vez aplicado el IDHTC para las provincias de Villa Clara, Cienfuegos, Sancti Spíritus, Ciego de Ávila y Camagüey se puede concluir que en el caso de la aplicación de los cinco indicadores escogidos (inversiones per cápita, mortalidad infantil, esperanza de vida, densidad y urbanización) se obtuvo tres niveles de desarrollo bien definidos para estas provincias donde con nivel alto de desarrollo se tiene a Cienfuegos, Villa Clara posee un nivel intermedio y con un nivel bajo de desarrollo se encuentran Sancti Spíritus, Camagüey y Ciego de Ávila. Dichos resultados se pueden apreciar en la figura 1.2 que se presenta a continuación:

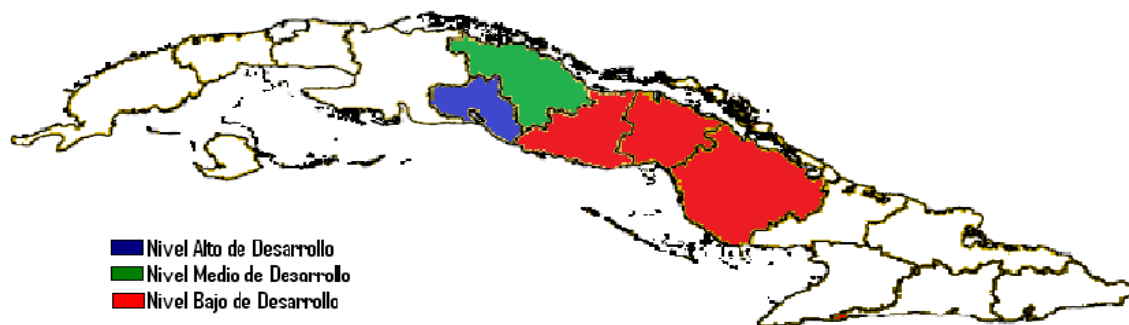


Figura 1.2 Mapa de los Niveles de Desarrollo en las provincias de Villa Clara, Cienfuegos, Sancti Spíritus, Ciego de Ávila y Camagüey.

Al realizar el cálculo del IDHTC de todas las provincias objeto de análisis, Cienfuegos se sitúa en un nivel de desarrollo alto con respecto al resto de las provincias analizadas, pues en la misma se obtuvo un valor de IDHTC de 0.721, en el nivel medio se encuentra Villa Clara con valor de 0.675 y en el nivel bajo de desarrollo se encuentran Sancti

Información de contacto
convencionuclv@uclv.cu
www.uclv.edu.cu

**PLANTILLA OFICIAL PARA LA PRESENTACIÓN DE TRABAJOS
II CONVENCIÓN CIENTÍFICA INTERNACIONAL
“II CCI UCLV 2019”**

**DEL 23 AL 30 DE JUNIO DEL 2019.
CAYOS DE VILLA CLARA. CUBA.**



Spíritus con 0.394, Camagüey con 0.315 y Ciego de Ávila con 0.276 siendo el de peores resultados en el análisis.

4. Conclusiones

- Los indicadores son de gran utilidad para evaluar, dar seguimiento y predecir las tendencias de la situación de un país, región o localidad en lo referido a la economía, sociedad, desarrollo humano, etc.
- El Índice de Desarrollo Humano Territorial Comparado (IDHTC) constituye un instrumento de medición del desarrollo territorial y local, pues permiten medir los niveles de desarrollo que se van alcanzando por los territorios analizados, lo que es muy útil para el proceso de elaboración del Plan Territorial y Nacional.
- En los resultados obtenidos en el cálculo del (IDHTC) para el período de 2007-2014 se presenta Cienfuegos como única provincia con un nivel alto de desarrollo, Villa Clara con nivel medio y con nivel bajo se encontró Sancti Spíritus, Camagüey y Ciego de Ávila.
- Con la aplicación y resultados que el IDHTC, se propone un instrumento que coadyuva a mejorar la planificación del desarrollo a escala local, territorial y nacional.

5. Referencias bibliográficas

1. E. Méndez Delgado y M. Lloret. Planificación Territorial en Cuba y Aplicación de las técnicas de análisis regional.
2. E. Méndez Delgado y M. Lloret. Etapas del Desarrollo Territorial y Local en Cuba con base en la planificación.
3. E. Méndez Delgado y M. Lloret. (2000). Procedimiento para medir el desarrollo económico local en Cuba. Comercio Exterior. México pp.6.
4. E. Baró Ayo y A. Bruqués Rodríguez (septiembre 1991). Ciclo de Conferencias

Información de contacto
convencionuclv@uclv.cu
www.uclv.edu.cu

**PLANTILLA OFICIAL PARA LA PRESENTACIÓN DE TRABAJOS
II CONVENCIÓN CIENTÍFICA INTERNACIONAL
“II CCI UCLV 2019”**

**DEL 23 AL 30 DE JUNIO DEL 2019.
CAYOS DE VILLA CLARA. CUBA.**



5. E. Méndez Delgado y M. Lloret. Planificación del Desarrollo Territorial y Local en Cuba, Aspectos conceptuales, metodológicos y estratégicos.
6. Paulo Haddad. (1989) Técnicas de Análisis Regional, Ejercitación y Aplicación. Dirección de Políticas de Desarrollo Regional. ILPES.
7. Paulo Haddad. (1989). Economía Regional. Teorías y Métodos de Análisis. Instituto Latinoamericano de Planificación de la Economía Social (ILPES), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Santiago de Chile.
8. Sergio Boisier. (1980). Técnicas de análisis regional con información limitada. Instituto Latinoamericano de Planificación de la Economía Social (ILPES), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL); Santiago de Chile.
9. Walter Isard. (1971). Métodos de Análisis Regional. España.

Direcciones electrónicas consultadas:

1. <http://www.one.cu/>:
 - Anuarios estadísticos municipales de Villa Clara (2007-2015).
 - Publicación Censo de Población y Viviendas 2012 Cuba.

Información de contacto
convencionuclv@uclv.cu
www.uclv.edu.cu