



**SIMPOSIO INTERNACIONAL "HÁBITAT Y DESARROLLO  
COMUNITARIO SOSTENIBLE" HAB-COM 2021**

**VIVIENDA, URBANIZACIÓN SOSTENIBLE, GOBERNABILIDAD,  
AUTONOMÍA Y DESARROLLO LOCAL**

**Título**

**PROPUESTA PARTICIPATIVA DE PLANEAMIENTO Y DISEÑO  
URBANO, ZONA CENTRO DEL ASENTAMIENTO COVADONGA,  
AGUADA DE PASAJEROS**

*Title*

***PARTICIPATORY PROPOSAL FOR URBAN PLANNING AND  
DESIGN, CENTRAL AREA OF THE COVADONGA SETTLEMENT,  
AGUADA DE PASAJEROS***

**Autor:** Arq. José Alfredo Peña Rodríguez.

Grupo de Planeamiento y Control, Departamento de Inversiones, Empresa de Telecomunicaciones de Cuba S.A., División Territorial Sancti-Spíritus, Cuba, [josea.pena@etecsa.cu](mailto:josea.pena@etecsa.cu)

**Resumen:**

El asentamiento Covadonga, ubicado en el municipio Aguada de Pasajeros, provincia Cienfuegos, presenta un marcado deterioro en su Zona Centro, debido fundamentalmente al desfavorable estado de su sistema de espacios libres públicos, afectando negativamente la calidad del hábitat en dicho lugar.

La presente investigación tiene como objetivo desarrollar una propuesta participativa para la rehabilitación integral de esta zona utilizando el "Procedimiento metódico para planeamiento y plan especial de la rehabilitación integral del hábitat urbano", herramienta que permite el análisis y diagnóstico para la gestión del planeamiento y el diseño urbano.

Se utiliza el método analítico-sintético y el histórico-lógico en la etapa de recopilación, análisis, síntesis de la información bibliográfica y obtención de datos en entrevistas y



**Título Convención 2021**  
**Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas**  
**TÍTULO**

encuestas a actores locales y pobladores; además de la realización de talleres de intercambio incluyendo y fomentando la participación social.

Dentro de los resultados previstos está el levantamiento y documentación técnica actualizada del área, así como la recopilación de datos históricos del asentamiento. Además, ofrece una propuesta participativa de planeamiento y diseño urbano para la rehabilitación integral de la zona.

Las soluciones planteadas buscan la sustentabilidad a largo plazo y la factibilidad económica, principalmente relacionadas con la calidad ambiental. Estas alternativas deben consolidarse con una gestión integrada entre las autoridades locales, los centros escolares y la comunidad; de manera que promueva la toma de conciencia por parte de la población y vincule el mayor número de actores locales para contribuir al éxito del proceso de rehabilitación.

***Abstract:***

*The Covadonga settlement, located in the Aguada de Pasajeros municipality, Cienfuegos province, presents a marked deterioration in its Central Zone, mainly due to the unfavorable state of public open spaces system, negatively affecting the habitat quality in this place.*

*The present research aims to develop a participatory proposal for the comprehensive rehabilitation of this area using the "Methodical Procedure for Planning and Special Plan for the Comprehensive Rehabilitation of Urban Habitat", a tool that allows analysis and diagnosis for planning management and urban design.*

*The analytical-synthetic and the historical-logical methods are used in the stage of collection, analysis, bibliographic information synthesis and data obtaining in interviews and surveys with residents and local factors, besides are used the holding exchange workshops and social participation.*

*Within the expected results are the compilation and updated technical documentation of the area, as well as the collection of historical data from this settlement. In addition, it offers a participatory urban planning and design proposal for the comprehensive rehabilitation of the area.*

*The solutions proposed seek long-term sustainability and economic feasibility, mainly related to environmental quality. These alternatives must be consolidated with an*



*integrated management between local authorities, schools and the community, in a way that promotes awareness among the population and involves a greater number of local factors to contribute to the success of the rehabilitation process.*

**Palabras Clave:** Deterioro; Rehabilitación Integral; Participación Social, Actores Locales; Sustentabilidad.

**Keywords:** *Deterioration; Integral Rehabilitation; Social Participation, Local Actors; Sustainability.*

## **1. Introducción**

Existen fuertes relaciones entre la configuración del espacio público y el desarrollo de la vida colectiva. El ordenamiento del espacio físico como objetivo principal, el planeamiento del uso y manejo de los recursos, además de la orientación y regulación de actividades de los usuarios de manera que se consiga garantizar un adecuado nivel de vida para los pobladores, constituyen la preocupación fundamental del quehacer del planificador urbano actual.

Diversas organizaciones internacionales entre las que destaca la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), enfocan sus acciones en el mejoramiento de las condiciones de vida y la reducción de la pobreza en varias regiones de Oriente Medio, África, Asia y América Latina. Como una alternativa viable, COSUDE financia el proyecto Hábitat 2 con el objetivo de contribuir con la gobernabilidad local en la gestión del hábitat municipal. Así mismo, promueve prácticas para la equidad de género y la reducción de la vulnerabilidad social, a partir de fomentar políticas locales inclusivas y contribuir en el mejoramiento de las condiciones de habitabilidad.

Pese a los esfuerzos gubernamentales persiste como tarea pendiente, en el contexto cubano actual, las condiciones del entorno urbano. Se agrava esta situación al enmarcarse en los pequeños asentamientos urbanos en el interior del país donde las limitaciones de recursos y financiamiento son más evidentes. Muchas de las soluciones que se adoptan no cuentan con la calidad requerida en cuanto al tema del diseño, en especial los relacionados a los espacios libres públicos, estos en su mayoría no



satisfacen las necesidades de sus habitantes, lo que contribuye a que no se vean identificados con dichos espacios y generan usos inadecuados de los mismos.

El municipio Aguada de Pasajeros, de la provincia de Cienfuegos, presenta un déficit notable y un deterioro generalizado del sistema de espacios libres públicos. Solo existen áreas verdes a lo largo de algunos de los ejes viales y en menor escala está presente el arbolado urbano en parques y plazas (Cok 2015). Específicamente en el asentamiento urbano Covadonga se aprecia una situación crítica desde el punto de vista urbano y paisajístico.

Con el objetivo de lograr la efectividad de la propuesta y priorizar el área de mayor intercambio la investigación abarcará el nodo central de la Zona Centro hasta primera línea de edificaciones perimetrales que estructuran la zona. En esta área se localiza la mayor cantidad de espacios libres públicos, áreas verdes y espacios abiertos que actualmente se encuentran subutilizados y demandan de respuestas efectivas. La ausencia de un análisis previo a la ejecución de los espacios libres públicos, la carencia de diseño y recursos, conjuntamente con la falta de mantenimiento y la despreocupación de las autoridades competentes dan al traste con el nivel de deterioro que presentan actualmente. Se suma a la situación antes mencionada la necesidad de mejorar las demás esferas del hábitat con propuestas integrales que busquen la sustentabilidad y tomen en cuenta las necesidades reales de sus habitantes para lograr influir de manera positiva en la calidad de vida de su población.

Las fortalezas de este proyecto son la transversalidad e integralidad, tratando la problemática del hábitat desde una visión que engloba todos sus aspectos, superando así la visión sectorial. De este modo, la planificación y gestión de la vivienda van ligados a aspectos como el planeamiento y ordenamiento urbano, la movilidad y la comunicación, el espacio público, la gestión de residuos, la seguridad ante desastres naturales y la sostenibilidad medioambiental. El proyecto transversaliza también de una manera innovadora aspectos relacionados con la participación ciudadana.

## **2. Metodología**

Los instrumentos metodológicos aplicados en la presente investigación son mecanismos que articulan los diferentes factores que pueden influir y con los cuales es necesario contar para conseguir una estructuración adecuada en el transcurso del proceso de intervención.



**Título Convención 2021**  
**Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas**  
**TÍTULO**

El objetivo es lograr resultados viables que puedan ser aplicados con efectividad durante la rehabilitación; además, conseguir que los residentes se identifiquen con la propuesta y sean protagonistas en las diferentes etapas del proyecto.

A continuación se exponen los instrumentos que se aplican:

- Procedimiento metódico para planeamiento y plan especial de la rehabilitación integral del hábitat urbano (Artze, 1996). Este es un Modelo de Gestión para Planes Especiales de Rehabilitación, que ordena por pasos e implica la gestión desde las fases proyectuales del planeamiento estratégico, hasta el monitoreo e implementación ejecutiva de los Planes Especiales. El procedimiento está argumentado mediante el enfoque estratégico a corto y mediano plazo del planeamiento, y utiliza como patrón la célula básica definida por cinco sectores tipos fundamentales: nodos, sendas, bordes, manzanas y enlaces.

- Metodología para la creación del Atlas de Patrimonio Cultural (Rey, 2009). Para que el proceso de rehabilitación se desarrolle integralmente y poder definir los principales valores patrimoniales que se evidencian en la zona de estudio. Uno de los mayores aportes prácticos de la creación del Atlas, es la utilización de fichas, que permite su posterior utilización, haciéndolo accesible a los interesados en estos temas.

- Modelo de planeamiento participativo para la rehabilitación integral en la gestión local del hábitat urbano (Sebastiao, 2014) Constituye una herramienta de carácter científico diseñada de acuerdo al Procedimiento metódico para planeamiento y plan especial de la rehabilitación integral del hábitat urbano a partir del empleo tanto de su modelo de gestión como de su plataforma metodológica siendo aplicada a la actividad de planeamiento para la formulación de estrategias de desarrollo del hábitat local de los municipios a partir de una más efectiva implementación.

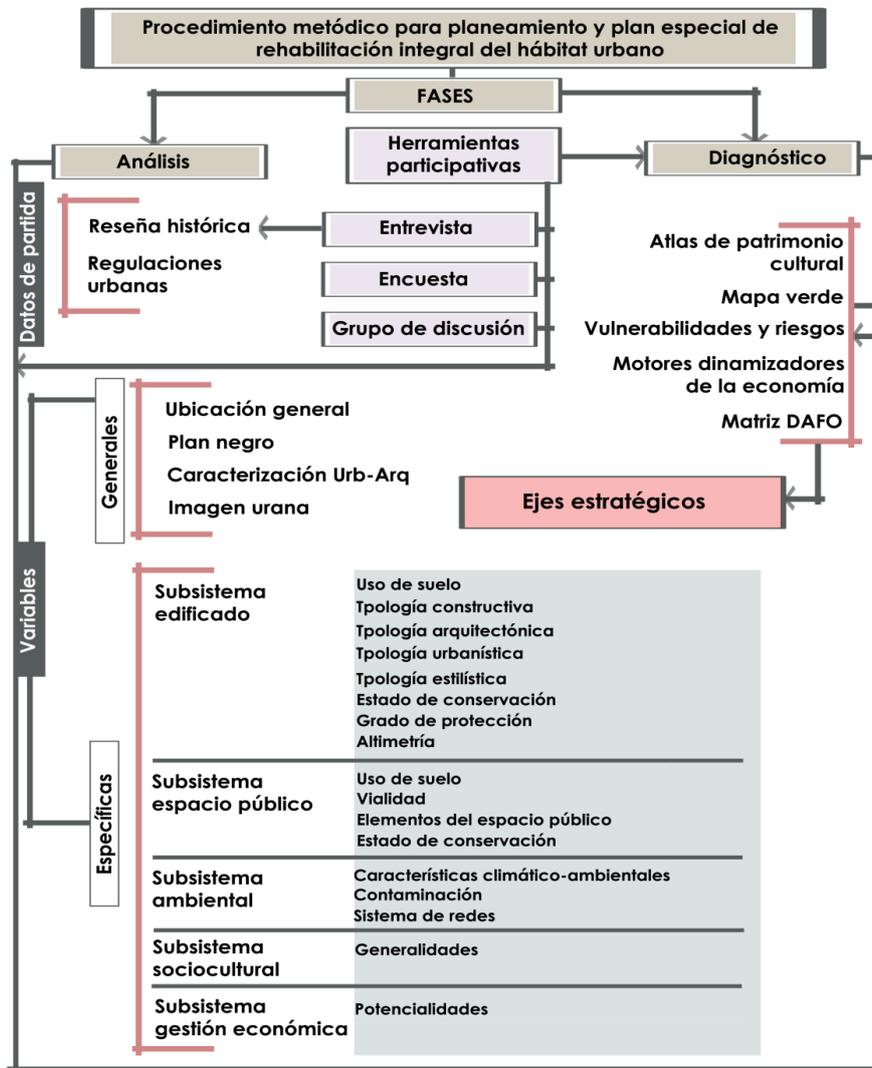
Técnicas empleadas: Encuestas, análisis de documento, guía de observación participante, entrevista informal abierta, grupo de discusión, técnicas proyectivas, historia de vida, lluvia de ideas, entrevista a profundidad a especialista y expertos y talleres participativos.



Estas se utilizan en las diferentes fases, es decir, son útiles para obtener y sintetizar la información, tanto cuantitativa como cualitativa, para generar objetivos, metas y acciones.

### 3. Resultados y discusión

El “Procedimiento metódico para planeamiento y plan especial de la rehabilitación integral del hábitat urbano” (Artze, 1996) (Esq. 1) emplea las herramientas participativas tomadas del Modelo de Gestión para garantizar que el proceso se realice con efectividad y lograr además identificación de los habitantes con las propuestas que serán formuladas.



Esq. 1: Estructura metodológica empleada en las fases de análisis y diagnóstico

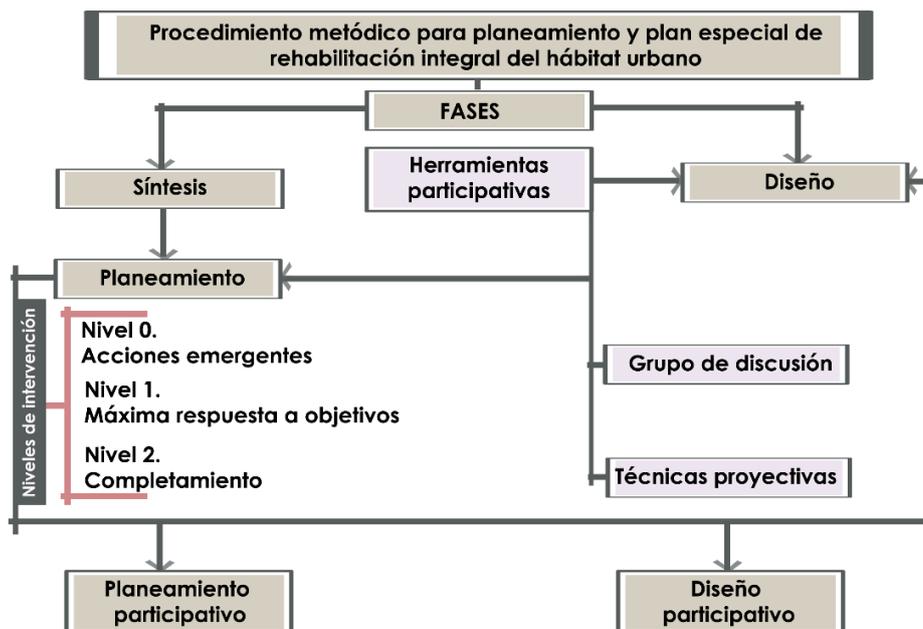
Fuente: Propia autoría



Dentro de los aportes de esta etapa en el ámbito teórico-documental está la compilación de elementos que constituyen determinantes históricas durante el proceso evolutivo del hábitat en el asentamiento, además de importante información técnica actualizada para la intervención de la zona.

En la esfera práctica y como resultado primordial se concreta la Propuesta participativa de planeamiento diseño urbano para la rehabilitación integral de la Zona Centro Tradicional en el asentamiento urbano Covadonga objetivo prioritario de la investigación.

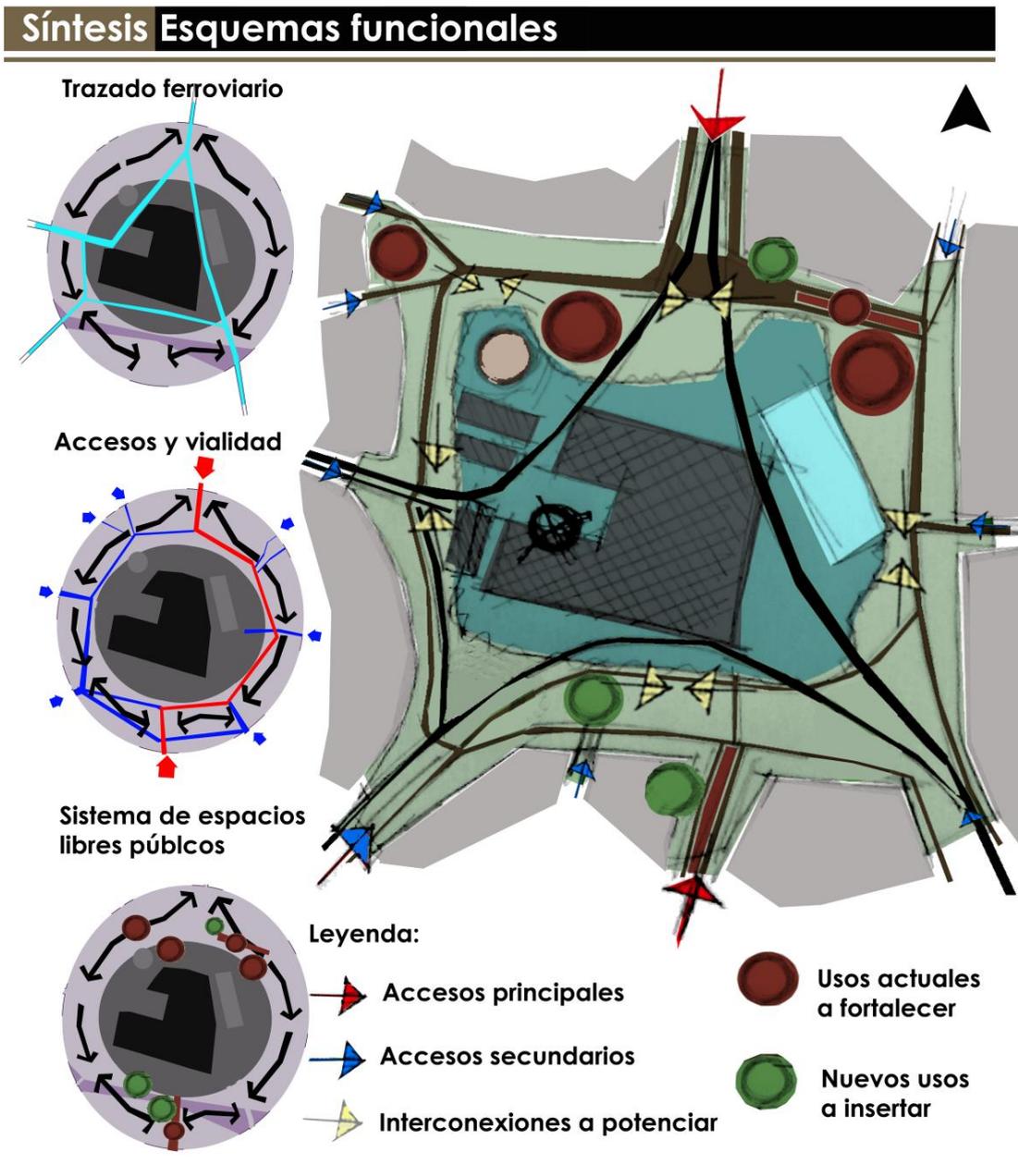
Como novedad científica es la primera propuesta a nivel urbano de planeamiento y diseño para la rehabilitación en el asentamiento, contando con la introducción de la participación social en el logro de resultados más efectivos y aplicables a lo largo del proceso de intervención. (Esq. 2)



Esq. 3.1: Introducción de la participación en la estructura metodológica empleada en las fases de planeamiento y diseño

A modo de conceptualización la propuesta se enfoca en una visión de la zona como centro único en su conjunto, compuesto este, por un sistema de espacios libres público, edificaciones y áreas industriales. Estas últimas aunque tienen una importante influencia en el contexto no disgregan las restantes funciones, sino que en su lugar estructuran el tejido urbano y condicionan su distribución espacial. (Esq. 3)

Este enfoque integrado potencia la centralidad de la zona a través mejorar la conectividad y la movilidad. Las interconexiones entre los espacios libres públicos deben buscar la continuidad y el completamiento de un anillo verde perimetral rodeando la industria que, aporte sombra, mejore las condiciones ambientales y rescate los valores paisajísticos de la zona.



Esq. 3: Fase de Síntesis/ Esquemas funcionales  
Fuente: Elaboración propia



**Tabla 1. Líneas estratégicas, objetivos y criterios de diseño**

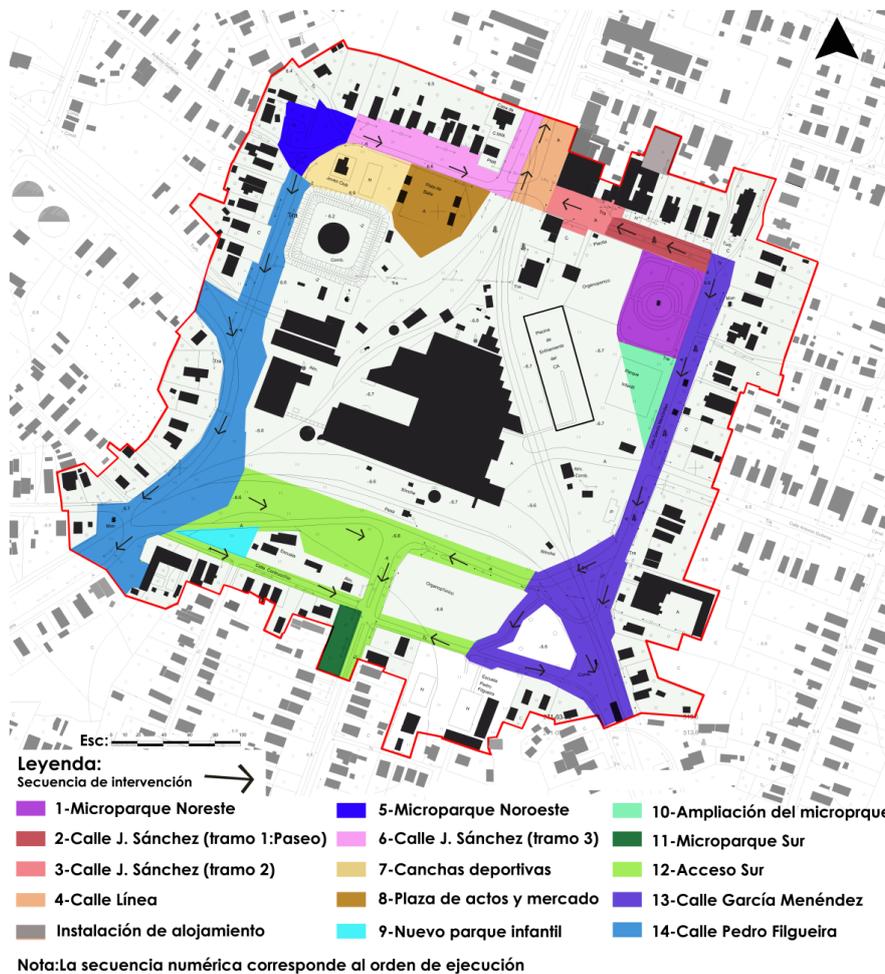
LÍNEAS ESTRATÉGICAS	OBJETIVOS	CRITERIOS DE DISEÑO
<b>EJE ESTRATÉGICO I:</b> Cualificar y mejorar la imagen de la zona preservando las instalaciones y valores existentes.	Desarrollar el proceso de rehabilitación integral que permita conservar y renovar la identidad y la imagen de la Zona Centro Tradicional.	-Renovar y fortalecer tanto funcional como estéticamente las instalaciones existentes.  -Preservar el patrimonio cultural de la zona.
<b>EJE ESTRATÉGICO II:</b> Mejorar la accesibilidad, movilidad y conectividad articulando los diferentes espacios libres públicos.	Generar espacios urbanos articulados que se enfoquen en mejorar el tránsito peatonal de la zona.	-Potenciar los recorridos confortables a través de los diferentes espacios.
	Lograr un balance en cuanto a los usos y funciones.	-Insertar nuevos usos en espacios identificados con potencialidades tanto en el contexto urbano como arquitectónico.  -Reubicar espacios subutilizados hacia sitios más eficientes funcionalmente.
<b>EJE ESTRATÉGICO III:</b> Reforzar funcionalmente las opciones culturales y los servicios.	Elevar las alternativas recreativas y el dinamismo comercial reforzando la centralidad de la zona.	-Fortalecer el dinamismo de la zona mediante el mejoramiento del estado de los espacios recreativos, culturales y de servicios.
<b>EJE ESTRATÉGICO IV:</b> Elevar la calidad de vida aplicando políticas medioambientales de desarrollo.	Contribuir al desarrollar de una cultura medioambiental que garantice la sustentabilidad de la intervención.	-Influir mediante el ordenamiento físico en parámetros vinculados a problemas ambientales como la contaminación y el discomfort térmico de los espacios.

Fuente: Elaboración propia



El desarrollo de la fase de planeamiento se estructura en tres niveles de intervención, dando respuesta de manera lógica, permitiendo priorizar las acciones y áreas de mayor importancia. Primeramente, las acciones emergentes que constituyen tareas a ejecutar prioritariamente, estas dan respuesta a exigencias de carácter puntual, permitiendo priorizar los puntos más críticos y proteger la vida humana. Destaca el saneamiento general de la zona donde se incluye el manejo adecuado de los residuos industriales, el mejoramiento del alumbrado público y las acciones de consolidación en edificaciones vulnerables. Posteriormente proyecta el nivel 1 (Esq. 4).de intervención que establece y ordena el grueso de las acciones de puesta en valor, además establece el sentido que debe seguir la intervención para lograr una mayor efectividad del proceso de rehabilitación. Finalmente, el nivel 2 o completamiento que incluyen las acciones que no son de máxima prioridad pero que influyen en la funcionalidad y la imagen de la zona.

### Planeamiento Nivel 1 Máxima Respuesta a Objetivos

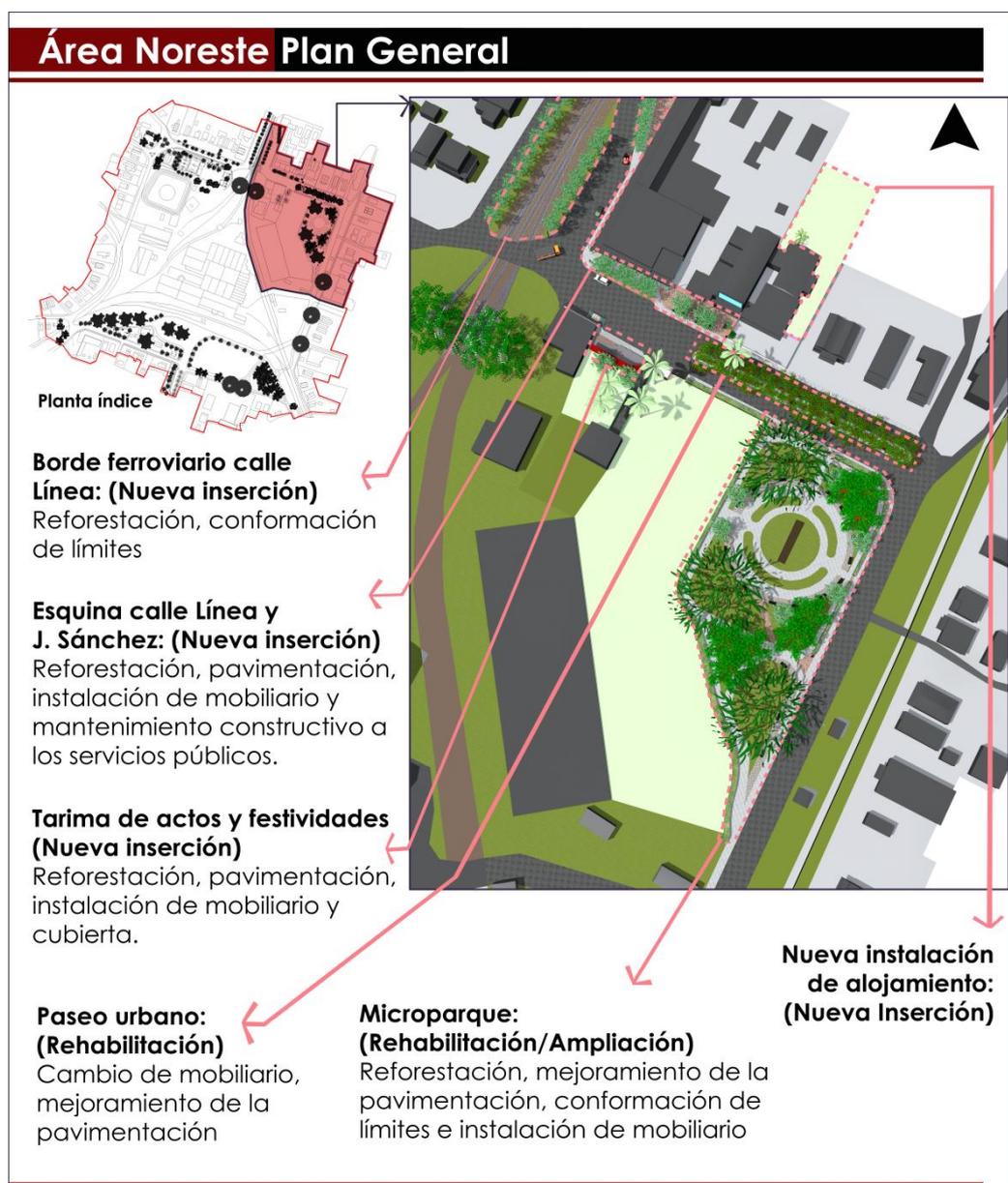


Esq. 4: Fase de planeamiento/ Nivel 1 Máxima respuesta a objetivos

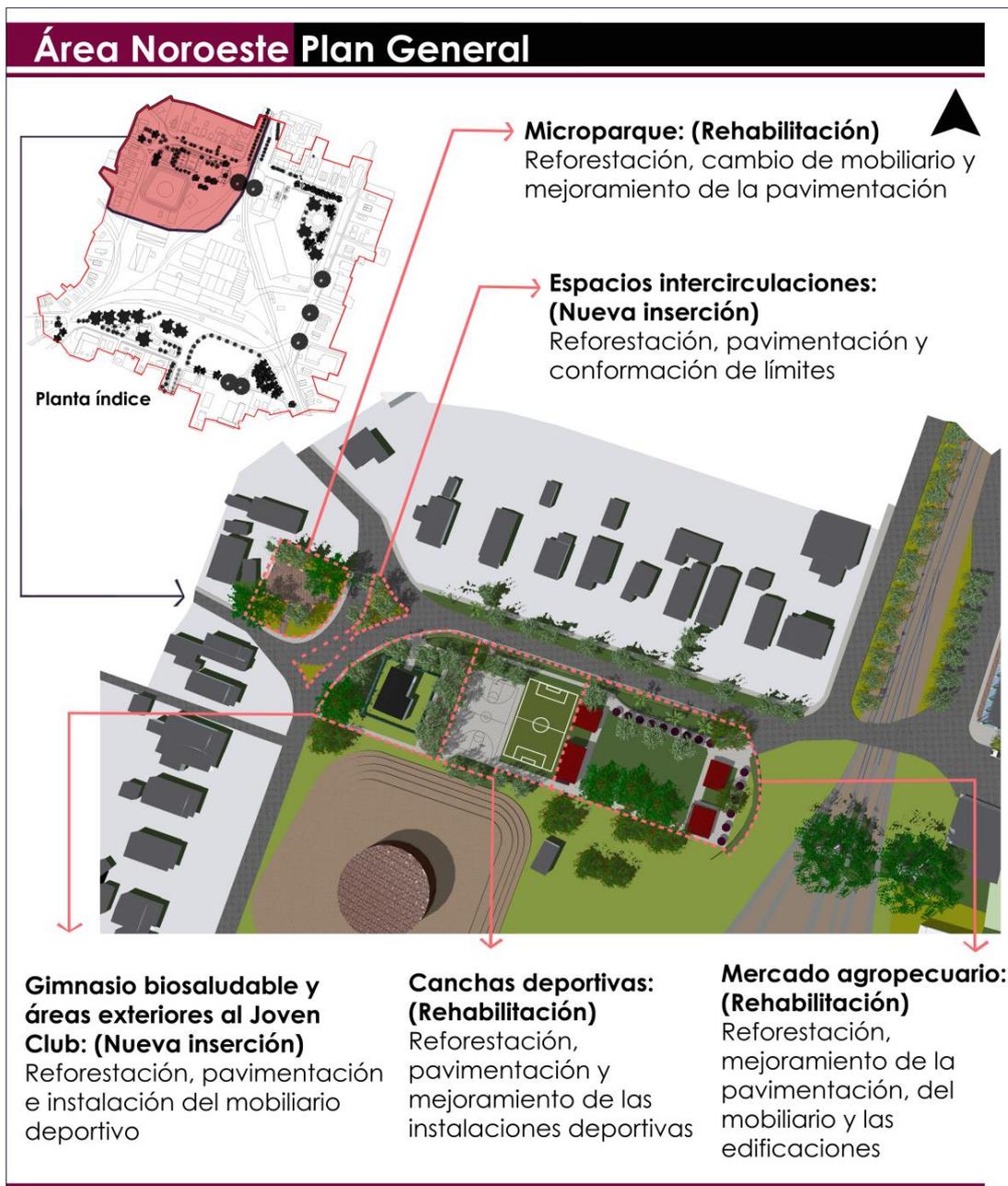
Fuente: Elaboración propia



El principal criterio que manejan las propuestas, además de enfocarse en los problemas y necesidades arrojadas durante el análisis y el diagnóstico participativo, es adaptar las soluciones a la infraestructura existente, evitando la modificación de funciones ya asumidas por la población. Este criterio implica que se puedan emplear la mayor cantidad de recursos en suplir los amplios déficits de la zona y dotar a los espacios de las condiciones necesarias para su adecuado funcionamiento. Las ideas de diseño se agrupan por las áreas (Esq. 4, 5, 6) ya definidas durante la fase de planeamiento participativo.



Esq. 4: Fase de diseño/ Área Noreste/ Plan General  
Fuente: Elaboración propia

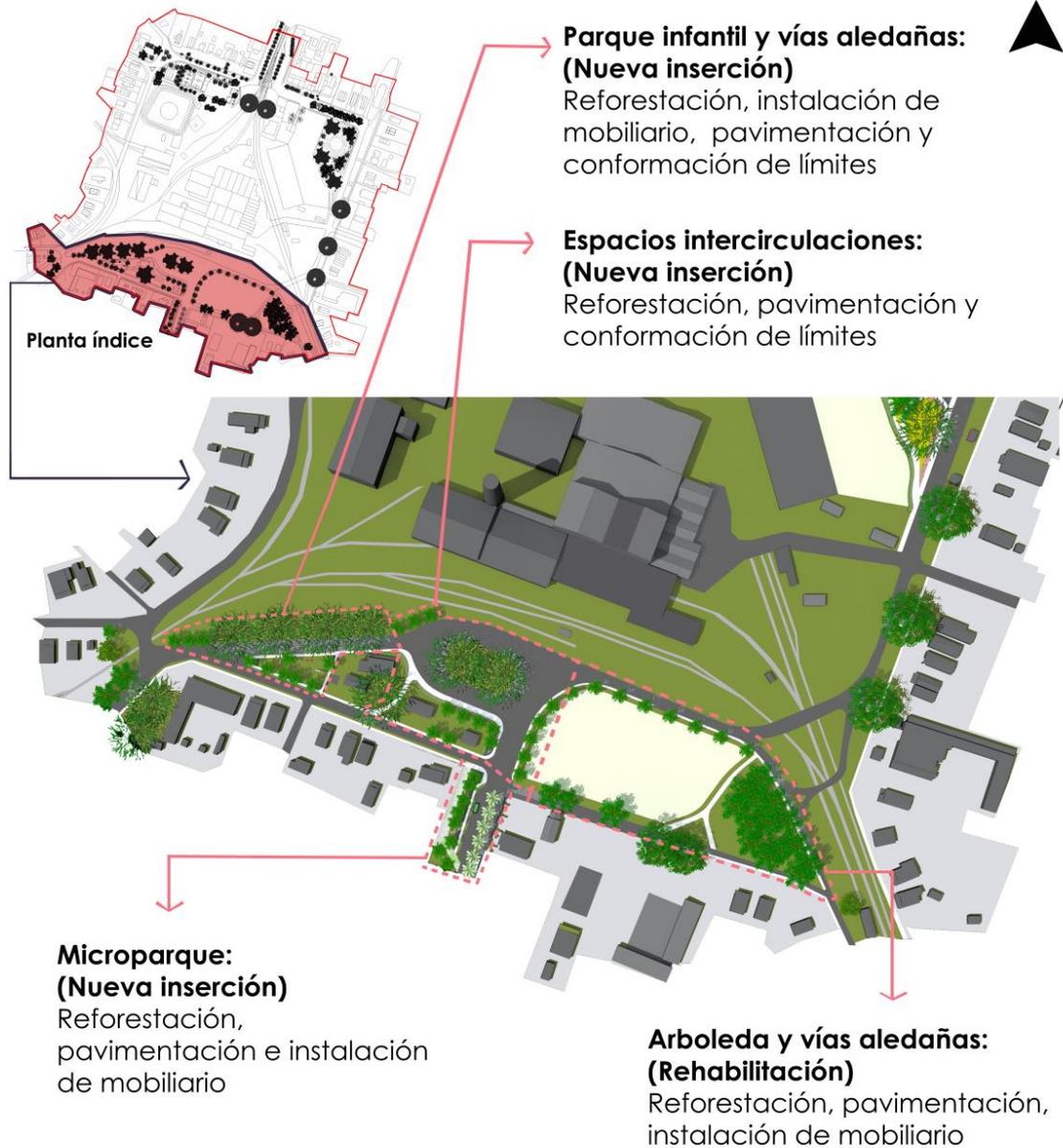


Esq. 5: Fase de diseño/ Área Noroeste/ Plan General

Fuente: Elaboración propia



## Área Sur Plan General



Esq. 6. Fase de diseño/ Área Sur/ Plan General  
Fuente: Elaboración propia



#### **4. Conclusiones**

El presente trabajo confirma la efectividad del proceso participativo en la concreción de la propuesta de planeamiento y diseño urbano para la rehabilitación integral del hábitat.

Los criterios formulados demuestran la importancia de una adecuada preparación técnica a la hora de concebir las soluciones, unido a un apropiado estudio de la zona a intervenir. Estos aspectos permiten integrar de forma más efectiva las acciones a ejecutar con las características del sitio, sus valores y potencialidades.

Los diferentes intercambios llevados a cabo por la investigación con miembros de la comunidad evidencian que es necesario realizar acciones concretas a corto plazo que aporten credibilidad y manifiesten la voluntad de la dirección del municipio por mejorar las condiciones del hábitat de los asentamientos. Con ello se logrará vincular a un mayor número de actores locales y población que pueda contribuir al éxito del proceso de rehabilitación.

La investigación aporta soluciones sustentables a largo plazo y económicamente factibles, principalmente relacionadas con la calidad ambiental. Estas alternativas deben consolidarse con una gestión integrada entre las autoridades locales, los actores económicos, los centros escolares y la comunidad, de manera que promueva la toma de conciencia por parte de la población y logre vinculen las nuevas generaciones con la rehabilitación y el cuidado de su localidad.



## **5. Referencias bibliográficas**

Artze, G. (1996) *Procedimiento Metódico de Intervención Integral Progresiva y Sostenible*. Doctorado en Ciencias Técnicas, Facultad de Arquitectura de La Habana, Instituto Superior Politécnico "José Antonio Echeverría".

Cok, C. (2015). *Actualización del Diagnóstico y Propuesta para el mejoramiento del Hábitat en el municipio Aguada de Pasajeros*. Trabajo de Diploma, Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas.

Colectivo de autores. (2014). *Programa de desarrollo Integral de Aguada de Pasajeros*.

Landestoy, G. (2016). *Completamiento del Diagnóstico multidimensional participativo de Aguada de Pasajeros aplicando PROMERSI*. Trabajo de Diploma. Facultad de Construcciones, Universidad Central "Marta Abreu" de las Villas.

Rey, G., et al. (2009). *Centro habana un futuro sustentable*. Facultad de Arquitectura de La Habana, Instituto Superior Politécnico "José Antonio Echeverría".

Sebastiao, L. (2014). *Modelo de Planeamiento Participativo para la rehabilitación integral en la gestión local del hábitat urbano*. Tesis de Maestría, Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas.