

**Simposio Internacional “Hábitat y
Desarrollo Comunitario Sostenible”**

**Título: La participación política de los
dirigentes en la gestión local del hábitat
en Remedios.**

*Title: Political participation of leaders in
local habitat management in Remedios.*

Autores:

MSc. Yud Milagros Ponce López¹, Dra. Llanelys Peralta Castellón², Lic. Zerla Marina Borges Jorge³, Dra. Ilíana Artiles Olivera⁴, Amalia I. Delgado Peralta⁵

Resumen

La participación política y la gestión local del hábitat son temas que adquieren gran relevancia en la actualidad debido a su auge e importancia para el desarrollo local. La actualización del modelo económico cubano plantea como necesidad el fortalecimiento de estructuras y poderes locales que

¹ MSc. Yud Milagros Ponce López UCLV, Cuba, yud@uclv.cu

² Dra. Llanelys Peralta Castellón. UCLV, Cuba, llanelys@uclv.edu.cu

³ Lic. Zerla Marina Borges Jorge. UCLV, Cuba, zborges@uclv.edu.cu

⁴ Dra. Ilíana Artiles Olivera. UCLV, Cuba, iliao@uclv.edu.cu

⁵ Amalia I. Delgado Peralta. Estudiante UCLV, Cuba, adperalta@uclv.cu

estimulen la participación política, la intersectorialidad, la integración de los procesos de producción y reproducción de la vida cotidiana y la descentralización en la toma de decisiones de los dirigentes a nivel local que potencien la mejora del hábitat en sus municipios. La presente investigación tiene como problema científico: ¿Cómo contribuye la participación política de los dirigentes en la gestión local del hábitat en Remedios? Primó el enfoque metodológico cualitativo, pero se emplearon técnicas del paradigma cuantitativo. Se utilizó la observación no participante, la entrevista en profundidad, el análisis de documentos y la encuesta. La muestra estuvo conformada por los máximos directivos del municipio que participan directamente en la gestión del hábitat. Dentro de los principales resultados está la falta de articulación sistémica y sistemática de las instituciones en los territorios en cuanto al tema del hábitat y en el manejo, integración y socialización de la información sectorial que tributa a la caracterización integral del hábitat. Además, faltan escenarios que propicien una adecuada participación política en el municipio, así como una mayor preparación de los directivos. Se definió que existe voluntad política por parte de los funcionarios para apoyar las acciones que se trazan referidos al hábitat y existe una participación política en la mayoría de los procesos.

Abstract

Political participation and local management of the habitat are issues that acquire great relevance today due to their rise and importance for local development. The updating of the Cuban economic model raises as a necessity the strengthening of local structures and powers that stimulate political participation, intersectorality, the integration of the processes of production and reproduction of daily

life and decentralization in the decision-making of the leaders to local level that promote the improvement of habitat in their municipalities. The present research has as a scientific problem: How does the political participation of leaders contribute to the local management of habitat in Remedios? The qualitative methodological approach prevailed, but quantitative paradigm techniques were used. Non-participant observation, in-depth interview, document analysis, and survey were used. The sample was made up of the top managers of the municipality who participate directly in the management of the habitat. Among the main results is the lack of systemic and systematic articulation of the institutions in the territories regarding the subject of habitat and in the management, integration and socialization of the sectorial information that contributes to the integral characterization of the habitat. In addition, there is a lack of scenarios that promote adequate political participation in the municipality, as well as greater preparation of managers. It was defined that there is political will on the part of the officials to support the actions that are drawn regarding the habitat and that there is political participation in most of the processes.

Palabras Claves:

Participación política

Gestión local del hábitat

Key Word:

Politics Participation

Habitat's local gestion.

Introducción

La participación es un proceso que está vinculado a las necesidades y motivaciones de los distintos grupos y sectores que integran una sociedad, así como a la dinámica de las relaciones establecidas entre ellos en distintos momentos, condiciones y

espacios, lo que va conformando todo un conjunto de redes que estimulan u obstaculizan el desarrollo de auténticos procesos participativos.

La democracia y la participación política de los dirigentes, resultan ejes intrínsecos en todo sistema político; los cuales, mediante la participación e incorporación de nuevos liderazgos políticos, le confieren consistencia, dinamismo, y legitimidad a la forma de gobierno establecido.

Tras los Lineamientos del 6to Congreso del Partido Comunista de Cuba, el país se ha proyectado a impulsar el desarrollo local como eslabón de base del crecimiento y la transformación nacional, el tema del perfeccionamiento de la gestión de los procesos de producción social del hábitat desde lo local adquiere una notable importancia. Las autoridades e instituciones de la administración pública de los territorios, con la participación de sus diferentes actores y la ciudadanía deben ante todo conocer cuáles son los déficits y desigualdades principales que en un tema como este poseen sus localidades a nivel de consejos populares y asentamientos humanos para superarlas, así como las potencialidades presentes en el territorio, a fin de estructurar un programa estratégico de trabajo que les permita planificada, progresiva y ordenadamente afrontar este problema.

La participación política juega un papel fundamental en los procesos de gestión local del hábitat los cuales se ven asociados al proceso de resolución de problemas, donde intervienen el diagnóstico, planificación, organización, dirección, ejecución y control de las actividades relacionadas con la vivienda, el espacio público, el acceso a los servicios públicos, infraestructura y la convivencia.

La gestión del hábitat es entendida como el proceso mediante el cual dirigentes y ciudadanos participan en las acciones y proyectos para el mejoramiento de

su entorno, que involucra recursos propios y externos.

A nivel mundial y particularmente en América Latina, los estudios en torno a la gestión del hábitat han alcanzado gran relevancia y Cuba no ha estado exenta de estas problemáticas, la gestión del hábitat se ha caracterizado por la sectorialidad, la centralización de los espacios, el verticalismo en la toma de decisiones, el asistencialismo basado en enfoques tecnicistas y normativos, provocando la reproducción de la segregación y la polarización espacial de los diferentes grupos sociales. La actual configuración de las políticas de hábitat, se caracteriza por la homogenización y la universalidad en las soluciones a estas problemáticas sin tener en cuenta la diversidad morfológica, cultural y las particularidades de los territorios.

La participación política de los dirigentes en su municipio es fundamental mucho más ahora que los gobiernos locales han ganado en autonomía, así como los municipios, ya que el hábitat es tema obligado en la concepción de desarrollo sostenible que se aspira en nuestro país. Además, son ellos los encargados de velar y satisfacer las demandas del pueblo en materia de hábitat de manera efectiva. Por todo lo expuesto anteriormente se propone como **objetivo** de esta investigación analizar la contribución de la participación política de los dirigentes en la gestión local del hábitat en Remedios.

Desarrollo

La participación política en la gestión local del hábitat

La participación política constituye uno de los fenómenos más complejos en cuanto a sus múltiples definiciones y diversidad de formas en que puede concebirse. Es concebida generalmente como el

acto de tomar parte en la formación, aprobación o aplicación de medidas de política pública, siendo esta definición aplicable a la actividad de un político, un funcionario gubernamental o un ciudadano común.

Según Carlos Cabrera, la participación política es el conjunto de acciones individuales o colectivas que permiten a los ciudadanos el tomar parte, involucrarse o contribuir directa o indirectamente en la producción y desarrollo de lo político, intervenir en los procesos de formación y toma de decisiones políticas objetivando con ellos su posición política ante determinados objetos, procesos y fenómenos políticos que intervienen en la reproducción de su vida cotidiana.

Cuando se habla de participación política hay que referirse al problema central que consiste en la vinculación de la participación con el poder real, pues la misma no se reduce a tener acceso a múltiples espacios de discusiones, sino contribuir a tomar decisiones desde esos espacios. Precisamente la calidad de la participación radica en la capacidad y posibilidad que tiene el individuo para discutir y tomar decisiones públicas, fiscalizarlas y ser actor en sus aplicaciones. (Hernández, 1990).

La gestión local del hábitat

Uno de los temas que más ocupa la atención de los gobiernos, la sociedad civil y los organismos internacionales es la calidad del hábitat. Sensibilizada con el tema, la Organización para las Naciones Unidas, se ha trazado entre sus prioridades para lograr un desarrollo sostenible, reducir la pobreza en el mundo y fundamentalmente disminuir el número de seres humanos viviendo en condiciones de precariedad habitacional, como escenario que atenta contra la dignidad y los derechos humanos.

El Dr. Carlos Román Figueroa asume el hábitat como concepto complejo y amplio que no se reduce a la

vivienda, o el espacio físico o geográfico donde habitan o conviven las personas. Para él es el sistema de condiciones de vida a lograr (...), materiales y espirituales, (naturales, socio - económicas y culturales / objetivas y subjetivas / bióticas y abióticas), que propician y determinan la convivencia segura, en comunión, bienestar y equidad, a familias y grupos de personas. (...) asentamiento estable en un sitio geográfico específico, acondicionado para posibilitar la satisfacción de todas sus necesidades y el autodesarrollo individual y colectivo de sus habitantes, la multiplicación y perdurabilidad del conglomerado humano, la consolidación de las interrelaciones sociales y el fomento de una economía y cultura propias, con la consecuente conformación de comunidades y núcleos poblacionales autóctonos que demandarán de estructuras locales de gestión social y político – administrativas. (Figuerola, 2010).

Lograr un hábitat de calidad más que un fin es un proceso complejo, singular y dinámico. Implica integrar múltiples factores, objetivos y subjetivos, de múltiples dimensiones (socio - cultural, económico - productiva, ambiental, político – gerencial), considerar múltiples causas de sus características y situaciones y valorar múltiples consecuencias de su evolución. (Figuerola, 2010). Cada lugar o asentamiento humano tiene sus propias peculiaridades, condiciones y habitantes, por lo que la implementación de políticas públicas en el escenario social debe integrar la vivienda, los espacios públicos, servicios, infraestructura, movilidad y el contexto donde se desarrolla para condicionar un hábitat de calidad.

Un hábitat de calidad debe garantizar igualdad de acceso a los recursos, beneficios y oportunidades, como derecho esencial que debe ir plasmado en las políticas sociales. La inclusión de la vivienda, entendida como parte del hábitat en los estudios de ciudad, ha abierto un camino al desarrollo del pensamiento contemporáneo. Articula

dimensiones que no solo tienen en cuenta el espacio físico, sino que muestra singular atención a la segregación, las desigualdades, la cultura, la pobreza, la ideología y se ha incorporado en las políticas de desarrollo humano. La problemática de la vivienda demanda ser tratada desde el enfoque de varias disciplinas y en diferentes niveles.

Como resultado del enfoque integral, las respuestas al problema del hábitat no pueden ser sectoriales, ni desde entidades con actuación compartimentada y sin coordinación institucional. Es necesario identificar actores sociales que representen los intereses de todas las partes, creando espacios de articulación entre ellos. El hábitat juega un importante papel en la dinámica de la estructura social, por las oportunidades que ofrece en la generación de acceso para los diferentes individuos, en dependencia de encontrarse en un hábitat favorable o desfavorable. La producción social del hábitat, en palabras de diversos autores latinoamericanos como Ricardo Jordán, Gina Rey, Marta Arévalo, Selma Díaz, implica la participación real del individuo como protagonista del proceso, en interacción con factores económicos, culturales, políticos, sociales y otras estructuras que conforman la dinámica social. Esta perspectiva exige tener en cuenta características propias de su identidad, prácticas sociales, culturales y políticas de cada grupo.

Un avance hacia la mirada integral, sistémica e integrada del hábitat remite a temas como: accesibilidad a servicios básicos; disminución de la violencia; gobernabilidad; dotación de vivienda; entorno urbano y espacio público seguro y saludable; pobreza y riqueza urbana; suelo y regulación; recuperación de centralidades; participación y gestión.

La producción social de hábitat y vivienda, se fundamenta en la posibilidad de que las familias y comunidades organizadas participen en la producción de sus propias viviendas y hábitat, de manera que controlen

las decisiones fundamentales del proceso. La producción social del hábitat se relaciona con las acciones por la gente y para la gente, donde lo principal es la colectividad y la solidaridad, no la individualidad. La Producción Social del Hábitat se refiere a los procesos sociales que van más allá de la construcción de la vivienda, ciertamente la incluye, pero al referirse al hábitat como el lugar donde uno vive, es fundamental incluir espacios tanto de la vivienda como de su entorno, tales como el barrio, la villa, la ciudad, y también lo rural (Romero, G et al., 2004)

En Cuba la producción del hábitat se desarrolla y gestiona a través de actores como los gobiernos e instituciones que se basan en la descentralización y fortalecimiento de las autoridades locales en la toma de decisiones, la planificada y adecuada utilización de los recursos locales en los procesos de desarrollo endógeno y la participación de la población (Laza, 2013). Dentro de la dinámica de la ciudad están presentes los procesos de gestión local del hábitat como un eje fundamental para resolver las problemáticas del deterioro progresivo del hábitat urbano y la disminución de las posibilidades de desarrollo del ciudadano.

La participación política debería ser un elemento indispensable en los asentamientos humanos, especialmente en la planificación de estrategias y en su formulación, aplicación y gestión; al tiempo que debería influir en todos los niveles del gobierno, en los procesos de adopción de decisiones tendentes a promover el crecimiento político, social y económico de los asentamientos humanos. (Hábitat, 1984).

A través de la participación política se tendrán en cuenta las necesidades y aspiraciones de cada grupo poblacional, con el fin de crear compromisos y buscar entre todas las soluciones viables y adecuadas a los problemas comunes, así como establecer mecanismos de interrelación entre instituciones, gobiernos y actores sociales que permitan fomentar relaciones horizontales y

simétricas en los procesos de toma de decisiones, promover la cogestión, control social sobre los beneficios del desarrollo y los recursos, cooperación entre los diversos grupos sociales y el reconocimiento de la heterogeneidad en las demandas, necesidades y soluciones.

Metodología

Selección de la muestra. La muestra seleccionada fue intencional. Estuvo conformada por 20 personas. Responde a una demanda del municipio de Remedios. Los criterios de intencionalidad estuvieron basados en: dirigentes del municipio de Remedios que tuvieran una participación política en los procesos de gestión local del hábitat, que además pertenecieran a instituciones que influyeran directamente en la situación del hábitat en el municipio y que tuvieran disposición para colaborar con la investigación.

Técnicas empleadas para la investigación

Análisis de documentos: Permitió la exploración sobre los procesos de gestión del hábitat, sus antecedentes. (Revisión de documentos oficiales como el Plan General de Ordenamiento Urbano Territorial (PGOUT) del municipio de Remedios, la Estrategia de Gestión Local del Hábitat, la Estrategia de Desarrollo del municipio entre otros)

Observación no participante: se aplicó durante todo el proceso investigativo, permitió la caracterización de las condiciones del hábitat en el municipio.

Entrevista en profundidad: aplicada a especialistas y representantes de las instituciones que intervienen en la gestión del hábitat, representantes del gobierno municipal en función de obtener información clave sobre la participación política y la gestión local del hábitat.

Análisis de los resultados

El municipio de Remedios posee **limitaciones** que frenan o dificultan la adecuada participación

política en el municipio. Dentro de ellos está el factor económico pues no siempre se cuenta con el presupuesto necesario para implementar determinada acción o política, actualmente el municipio está atravesando por una situación compleja provocada por los desastres naturales, se ha tenido que dar prioridad a las afectaciones provocadas por estos y se cambió el cronograma de tareas que se tenían planificadas. Además, el presupuesto anual asignado al municipio no logra suplir las necesidades reales y concretas del mismo. Por otra parte, está la falta de comunicación y de retroalimentación entre los organismos e instituciones encargados de resolver las problemáticas de la población, dígase vivienda, el instituto de planificación física etc. Es indispensable una adecuada, sistemática y oportuna comunicación. Solo si se está informado se tiene conocimiento de los procesos por lo que la información oportuna contribuye al fortalecimiento de los mecanismos de cambio y contribuye al desarrollo del municipio.

Otra limitación es la diversidad de funciones y de responsabilidades que recaen en un solo funcionario, situación que se agrava más debido a que en muchas ocasiones no todos los organismos implicados en determinado proceso cumplen con sus tareas, provocando una sobrecarga de roles y la falta de concentración en las actividades que los directivos deben realizar y por ende se afecta la correcta realización de las mismas.

Se aprecia falta de integración multifactorial y multisectorial en el proceso; así como de visión sistémica e integrada del proceso de gestión de hábitat.

La deficiente preparación de algunos directivos administrativos no permite que las tareas se lleven a cabo de manera satisfactoria pues no se logra

entender la significación de la misma ni su importancia para los habitantes del municipio. Además, al no saber cómo lograr una participación política efectiva se pierden los espacios propicios para ella, afectando la gestión local del hábitat.

Es importante a la hora de participar políticamente establecer la prioridad entre todas las tareas, problemáticas, demandas y necesidades que presenta la población para lograr satisfacerla de manera gradual lo que no está ocurriendo actualmente en el municipio.

Deficiente capacitación sobre temas políticos a los directivos de las principales instituciones u organismos que tienen que ver directamente con la Gestión Local del Hábitat en el municipio, solo se capacita, en ocasiones, a los miembros del buró municipal del partido a pesar de los importantes efectos sociales que posee la capacitación. En la medida que una persona esté dotada de conocimientos y herramientas podrá participar de forma más efectiva en la actividad que pretende desarrollar.

Faltan escenarios y espacios que propicien la participación política debido en parte al trabajo fragmentado de cada directivo. De ahí la necesidad de lograr la unidad para fortalecer el trabajo. Existe entre los directivos falta de organización, de planificación y comprensión de su objeto social.

Dentro de las **fortalezas** que el territorio presenta para potenciar la participación política en la gestión local del hábitat está la presencia del proyecto Hábitat II que apoya al municipio con recursos materiales, financieros y, sobre todo, humanos. También el municipio cuenta con un Centro Universitario Municipal que puede asumir la capacitación para los dirigentes del municipio.

El elevado nivel educacional de los directivos también constituye una fortaleza pues las personas

que constituyeron la muestra tienen un nivel educacional superior. La importancia de este factor resulta fácil de entender. El comportamiento de los sujetos ante cualquier situación en general, y ante el mundo político en concreto, depende en buena medida del conocimiento que tenga del mismo y de su repertorio de destrezas para enfrentarse a él.

La voluntad y el compromiso político de los directivos del municipio está presente para apoyar las tareas que logren un hábitat de calidad donde la vivienda es fundamental pero hay que trabajar también todo lo que rodea a ésta para poder tener una visión integral del hábitat que beneficie a la población de Remedios.

Otra potencialidad radica en la identificación de los directivos con el sistema político y la realidad del país y de su localidad en específico.

Conclusiones

-La participación política en la gestión local del hábitat es fundamental para lograr un desarrollo local que articule los elementos indispensables que le permitan a la población contar con un hábitat de calidad que vaya más allá de la vivienda, que abarque todo lo que la rodea.

-La gestión local del hábitat en el municipio es un proceso insuficiente. Está enfocada como un proceso técnico-administrativo, la cual ha evidenciado las limitaciones del mismo para una adecuada articulación con la participación política.

-Dentro de las principales limitaciones que tiene el municipio para fomentar la participación política en la gestión local del hábitat están: el factor económico, la falta de comunicación y de retroalimentación entre los organismos e instituciones encargados de resolver las problemáticas de la población, la diversidad de funciones y de responsabilidades que recaen en un

solo directivo y la falta de preparación de algunos directivos administrativos entre otras.

- Las principales potencialidades que tiene el municipio para fomentar la participación política en la Gestión Local del Hábitat son: presencia del proyecto Hábitat II y profesores de la Universidad Central Marta Abreu de Las Villas, el Centro Universitario Municipal, elevado nivel educacional de los directivos, la voluntad y el compromiso político de los directivos y la identificación de los directivos con el sistema político y la realidad del país y de su localidad en específico.

Bibliografía

- Anoceto, A. (2014): *Santa Clara: estudio de desigualdades socioespacial en relación a la gestión del hábitat*. Trabajo de diploma. Departamento de Sociología. UCLV.

-Caballeros, M.T (2007): *Cultura, tradición y comunidad: Perspectivas sobre la participación y el desarrollo en Cuba*. Ediciones Imagen Contemporánea. La Habana.

-Cabrera, C (Compilador). (2004): *Selección de Lecturas de Sociología Política*. Editorial Félix Varela. La Habana.

-Carrazana, Y. (2014): La participación social en el proceso de planificación urbana del Consejo Popular Manicaragua. Trabajo de diploma. Departamento de Sociología. UCLV

-Castells, M., (2007) *La cuestión urbana*. Editorial Félix Varela. La Habana.

-Delgado, J. M., y J., Gutiérrez, (1994) *Métodos y Técnicas cualitativas de investigación en ciencias sociales*. Madrid.

-Dowse, R y Hughes J.A (1986): *Sociología Política*. Editorial Alianza, Madrid.

-Fung, T; Bauta, M. (2015): *Intromisión en la participación política*. Ed Félix Varela. La Habana.

- García, C. (1996): *Participación y descentralización en el planeamiento territorial.*, Editorial CEA. La Habana.
- Hernández R, Haroldo D. (1990): *Política y participación popular en Cuba.* Revista Cuadernos de Nuestra América. Volumen 15
- Laza, D., (2013): *Equidad social + gestión del hábitat: ¿Ecuación posible? Sus expresiones en el asentamiento Laredo de la ciudad de Sagua la Grande.* Trabajo de diploma. Departamento de Sociología. UCLV.
- Limia, M.D. (1997): *Sociedad civil y participación en Cuba*, Informe de investigación, Instituto de Filosofía, La Habana.
- Machado, D., (2011): *La planificación urbana participativa: un emergente para el desarrollo local comunitario en la comunidad Caracatey.* Tesis en opción al título de Máster en Desarrollo Comunitario. Centro de Estudios Comunitarios, UCLV.
- Mercedo, A, (2017): *Planeamiento y diseño participativo del sistema de espacios públicos de la ciudad de Remedios.* Trabajo de diploma. Departamento de Arquitectura. UCLV.
- Milbrath, L. (1965): *Political Participation*, McNally & Company, Chicago.
- Ortiz, E., (2011): *Producción social de la vivienda y el hábitat. Bases conceptuales y su correlación con los procesos habitacionales.* HIC-AL. México.
- Pascual, R., (2007): *Organizando la participación en Centro Capacitación Agenda 21 Local. Diplomado de Planeamiento y Gestión Urbano– Ambiental*, 18 abril 2007, Santa Clara.
- PCC (2011): *Lineamientos de la política económica y social del Partido y la Revolución.* La Habana.
- Rey G., (2012): *Los retos del hábitat en Cuba.* La Habana, abril 2012.